

Šta je princip partnerstva?

„Princip partnerstva podrazumeva blisku saradnju organa javnih vlasti, ekonomskih i socijalnih partnera, te organizacija koje predstavljaju civilno društvo na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou kroz celokupan programski ciklus koji se sastoji od pripreme, sprovođenja, praćenja i evaluacije.“

Evropski kodeks ponašanja za partnerstvo

(The European Code of Conduct on Partnership in the Framework of the European Structural and Investment Funds),

Uredba br. 240/2014, Službeni glasnik Evropske unije br. L 74, str. 1-7



PARTNERSTVO ZA RAZVOJ:

UNAPREĐENJE ULOGE CIVILNOG DRUŠTVA U RAZVOJU REGIONALNE POLITIKE U SRBIJI

Projekat „**Partnerstvo za razvoj: Unapređenje uloge civilnog društva u razvoju regionalne politike u Republici Srbiji**“ podržava **uravnotežen i održiv regionalni razvoj u Srbiji u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji (EU)**.

Isti je naročito usmeren na usvajanje i uspostavljanje **principa partnerstva između organa javne vlasti i zainteresovanih strana (organizacije civilnog društva, privredne komore, regionalne razvojne agencije, akademska zajednica) na svim nivoima vlasti** u kreiranju i sprovođenju politike regionalnog razvoja u Srbiji.



Posebni ciljevi projekta su:

- ◆ Uvođenje **principa partnerstva** u najvažnije dokumente Srbije u oblasti regionalnog razvoja;
- ◆ Unapređenje kreiranja i sprovođenja **politike regionalnog razvoja** u Srbiji u skladu sa najboljim praksama i principima EU;
- ◆ Pokretanje **rasprave na temu budućnosti upravljanja na više nivoa u Srbiji** u kontekstu procesa evropskih integracija.



Centar za evropske integracije
Beogradske otvorene škole

Masarikova 5/16
11000 Beograd
Srbija

Tel: +381 11 30 61 372
Fax: +381 11 36 13 112

eupregovori@bos.rs | cei@bos.rs

eupregovori.bos.rs | www.bos.rs/cei



facebook.com/bos.cei



twitter.com/CEI_BOS

Ovaj letak sadrži delove studije Beogradske otvorene škole koja se bavi primenom principa partnerstva u politici regionalnog razvoja u Srbiji. Letak je nastao u okviru istraživačkog rada na projektu „**Partnerstvo za razvoj: Unapređenje uloge civilnog društva u razvoju regionalne politike u Srbiji**“, čiju izradu podržava Evropski fond za Balkan. Stavovi autora ne odražavaju nužno i stavove Evropskog fonda za Balkan.



European Fund for the Balkans

Projekat „Partnerstvo za razvoj: Unapređenje uloge civilnog društva u razvoju regionalne politike u Republici Srbiji“ se sprovodi uz podršku Evropskog fonda za Balkan.

PARTNERSTVO ZA RAZVOJ

UNAPREĐENJE ULOGE CIVILNOG DRUŠTVA
U RAZVOJU REGIONALNE POLITIKE U SRBIJI



PRINCIP PARTNERSTVA U POLITICI REGIONALNOG RAZVOJA U SRBIJI

PREPORUKE

Srbija nema jasnu politiku regionalnog razvoja. Takođe, u postojećoj politici regionalnog razvoja Srbija nema tela koja primenjuju princip partnerstva, niti se princip partnerstva primenjuje na odgovarajući način.

U ovom trenutku nije moguće odrediti najbolji model primene principa partnerstva, naročito, jer Srbija nema jasnu politiku regionalnog razvoja. Međutim, moguće je izdvojiti preporuke pomoću kojih se odsustvo partnerstva u politici regionalnog razvoja u Srbiji može prevazići.

1) POTREBNO JE USVOJITI NOV I JASAN KONCEPT POLITIKE REGIONALNOG RAZVOJA.

- ◆ Nova politika treba da bude proizvod zajedničkog rada države i zainteresovanih strana u njenom osmišljavanju, izradi, praćenju sprovođenja i oceni;
- ◆ Nova politika treba da „izraste“ na temelju novog pravnog, strateškog i institucionalnog okvira u politici regionalnog razvoja. Zbog toga, potrebno je, pre svega, usvojiti izmene i dopune Zakona o regionalnom razvoju i strategiju ili nacionalni plan regionalnog razvoja kako bi Srbija imala jasne pravce razvoja;
- ◆ Nova politika treba da bude usklađena sa planiranjem državnog budžeta i upravljanjem pristupnim fondovima EU kako bi se izbeglo stvaranje dva paralelna sistema.

„Republika Srbija se stara o ravnomernom
i održivom regionalnom razvoju.“



Ustav Republike Srbije, član 94

2) POTREBNO JE DA NOVA POLITIKA REGIONALNOG RAZVOJA POČIVA NA PRIMENI PRINCIPA PARTNERSTVA.

- ◆ Princip partnerstva treba da nađe svoje mesto u pravnom i strateškom okviru nove politike regionalnog razvoja. Shodno tome potrebno je opisati osnove primene ovog principa, tako da uključuje: saradnju svih subjekata regionalnog razvoja u pripremi, sprovođenju, praćenju i oceni politike regionalnog razvoja. Detaljniju primenu principa treba ostaviti subjektima koji deluju na regionalnom i lokalnom nivou;
- ◆ Princip partnerstva treba da se uskladi sa odredbama o principu partnerstva u kohezionoј politici EU;

- ◆ Princip partnerstva ne treba da se izjednačava sa konsultovanjem i „ad hoc“ aktivnostima na izradi i sprovođenju projekata. Jednostavno, to nije partnerstvo;
- ◆ Princip partnerstva u politici regionalnog razvoja treba da počiva na pratećim principima, kao što su otvorenost, odgovornost, ravnopravnost, kontinuitet i sprovođenje „odozdo nagore“. Ove principe takođe treba uključiti u pravni i strateški okvir;
- ◆ U novom okviru politike regionalnog razvoja potrebno je jasno odrediti subjekte regionalnog razvoja. Ovde, kao subjekti, treba da se uvrste predstavnici različitih sektora (javni sektor, privreda i civilno društvo);
- ◆ Državna i pokrajinska tela kroz novčana davanja treba da podstiču primenu partnerstva u izradi i sprovođenju pojedinačnih projekata.

PREPORUKE KOJE SE ODNOSU NA IZMENU PRAVNOG I STRATEŠKOG OKVIRA U POLITICI REGIONALNOG RAZVOJA

NAZIV	ŠTA TREBA IZMENITI ILI DOPUNITI?	KOJI ČLAN ILI DEO DOKUMENTA?
Zakon o regionalnom razvoju	<ul style="list-style-type: none">- Izmeniti opis principa partnerstva u skladu sa odredbom principa u regionalnoj politici EU;- Opisati osnove primene principa partnerstva;- Propisati kao obaveznu primenu principa partnerstva;- U opis osnova primene principa partnerstva uključiti poštovanje principa otvorenosti, odgovornosti, ravnopravnosti, kontinuiteta i primenu „odozdo nagore“;- Jasno odrediti subjekte regionalnog razvoja;- Uskladiti odredbe sa sistemom planiranja republičkog budžeta i sistemom za upravljanje pristupnim fondovima EU.	<ul style="list-style-type: none">- Deo Zakona koji se odnosi na ciljeve Zakona;- Deo Zakona koji se odnosi na principe na kojima Zakon počiva;- Deo Zakona koji se odnosi na subjekte regionalnog razvoja.
Pokrajinska skupštinska odluka o pokrajinskoj upravi	Uskladiti odredbe sa sistemom planiranja republičkog i pokrajinskog budžeta i sistemom za upravljanje pristupnim fondovima EU.	Deo Zakona koji se odnosi na poslove zajedničke za sve sekretarijate.
Strategija ili nacionalni plan regionalnog razvoja	<ul style="list-style-type: none">- Potrebno je usvojiti ovaj dokument;- Odrediti princip partnerstva u skladu sa odredbom principa u regionalnoj politici EU;- Opisati osnove primene principa partnerstva;- U opis osnova primene principa partnerstva uključiti poštovanje principa otvorenosti, odgovornosti, ravnopravnosti, kontinuiteta i primenu u smeru „odozdo-nagore“	<ul style="list-style-type: none">- Deo strategije ili nacionalnog plana koji se odnosi na ciljeve strategije;- Deo strategije ili nacionalnog plana koji se odnosi na principe na kojima počivaju;- Akcioni plan strategije
Regionalne razvojne strategije	<ul style="list-style-type: none">- Potrebno je usvojiti ovaj dokument;- Odrediti princip partnerstva u skladu sa odredbom principa u regionalnoj politici EU;- Opisati osnove primene principa partnerstva;- U opis osnova primene principa partnerstva uključiti poštovanje principa otvorenosti, odgovornosti, ravnopravnosti, kontinuiteta i primenu u smeru „odozdo-nagore“	<ul style="list-style-type: none">- Deo strategije koji se odnosi na ciljeve strategije;- Deo strategije koji se odnosi na principe na kojima počivaju;- Akcioni plan strategija